



OBČINA CERKLJE na Gorenjskem

Trg Davorina Jenka 13, 4207 CERKLJE NA GORENJSKEM

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/10 in 1/15), je Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem na svoji 13. redni seji, dne 14.12.2016, sprejel

KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH PREDSTAVNIKOV V OBČINI CERKLJE NA GORENJSKEM

PREAMBULA

- ★ ob poudarku, da na lokalni ravni izvoljeni predstavniki opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in da so odgovorni celotnemu lokalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje;
- ★ ob upoštevanju, da gre spoštovanje mandata volivcev z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov;
- ★ v zaskrbljenosti zaradi naraščajočega števila sodnih škandalov, v katere so vpleteni politični predstavniki, ki so med opravljanjem funkcije storili kazniva dejanja, in ob ugotovitvi, da so lokalni predstavniki prav tako dovzetni za takšna dejanja;
- ★ v prepričanju, da se bo s promocijo kodeksov ravnanja za lokalne in regionalne izvoljene predstavnike gradilo zaupanje med lokalnimi politiki ter občankami in občani;
- ★ v prepričanju, da je odnos zaupanja nujno potreben za izvoljene predstavnike, da lahko učinkovito opravljajo svojo vlogo;
- ★ ob opažanju, da zakonodajo vse pogosteje dopolnjujejo kodeksi obnašanja z različnih področij, kot so gospodarski odnosi, bančništvo in uprava;
- ★ v veri, da je dolžnost lokalnih in regionalnih izvoljenih predstavnikov, da na različnih področjih njihove odgovornosti ukrepajo na podoben način;
- ★ v prepričanju, da bo opredelitev etičnih odgovornosti lokalnih predstavnikov v obliki kodeksa ravnanja pojasnila njihovo vlogo in dolžnosti in ponovno potrdila pomen slednjih;
- ★ v prepričanju, da mora takšen kodeks ravnanja v največji možni meri zajemati vse delo, ki ga opravljajo izvoljeni predstavniki;
- ★ ob poudarku, da je treba spoštovati pravila ravnanja, ki vsebujejo takšne etične zahteve;
- ★ ob opozorilu, da mora biti v ponovno vzpostavitev zaupanja vpletena celotna civilna družba in ob poudarjanju vloge občank in občanov ter medijev v tem pogledu;

- ★ ob ponovni potrditvi, da obveznosti ni mogoče naložiti brez zagotovil, da je lokalnim predstavnikom omogočeno, da izpolnijo svoje dolžnosti, ter ob hkratnem sklicevanju na ustrezne določbe Evropske listine o lokalni samoupravi in osnutka Evropske listine o regionalni samoupravi;
- ★ ob upoštevanju trenutno veljavne zakonodaje in pomembnega dela, ki trenutno poteka na mednarodni ravni;

sprejme naslednji Kodeks ravnanja lokalno izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni:

I – PODROČJE UPORABE

1. člen

Oprelitev izvoljenega predstavnika

Za namene tega kodeksa izraz 'izvoljeni predstavnik' pomeni vsakega politika, ki opravlja mandat lokalnih ali regionalnih oblasti, ki mu je bil podeljen s splošnimi volitvami (volitve z neposredno volilno pravico) ali na posrednih volitvah (v izvršilni organ ga je izvolil svet lokalnih ali regionalnih skupnosti).

2. člen

Oprelitev funkcij

Za namene tega kodeksa izraz 'funkcije' pomeni s splošnimi ali posrednimi volitvami podeljen mandat in vse funkcije, ki jih opravlja izvoljeni predstavnik v tem mandatu.

3. člen

Namen kodeksa

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakuje od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti občanke in občane Občine Cerklje na Gorenjskem s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

II – SPLOŠNA NAČELA

4. člen

Primat zakonitosti in javnega interesa

Izvoljeni predstavniki opravljajo mandat po zakonu in morajo ravnati v skladu z zakonom. Njihovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa.

5. člen

Cilji izvrševanja mandata

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo svoje funkcije opravljali vestno, odprto in da bodo voljni odgovarjati za svoje odločitve.

6. člen

Omejitve izvrševanja mandata

(1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo pooblastila in pravice ostalih političnih izvoljenih predstavnikov in javnih uslužbencev.

(2) Pri opravljanju svojih funkcij ne smejo drugega političnega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem dokumentu, ali mu pri tem pomagati.

7. člen

Korektnost in spoštljivost

(1) Izvoljeni predstavniki pri svojem delu v občinskem svetu in njegovih delovnih telesih ravnajo tako, da omogočijo neovirano delo občinskega sveta in njegovih delovnih teles.

(2) Izvoljeni predstavniki so na sejah občinskega sveta, sejah delovnih teles, sestankih in drugih delovnih srečanjih korektni in ravnajo tako, da ne motijo svojih kolegov ter drugih udeležencev seje. V razpravi se izogibajo prepiru, kričanju, izsiljevanju besede in motenju ali oviranju sogovornika.

(3) Izvoljeni predstavniki o svojih kolegih in njihovih izjavah ali ravnanjih govorijo spoštljivo, resnicoljubno in tako, da varujejo ugled občinskega sveta. Ne uporabljajo izrazov in izjav, ki bi lahko pomenile razžalitev, obrekovanje, žaljivo obdolžitev, opravljanje, sovražni govor ali bi spodbujale katerekoli oblike nestrpnosti.

III – POSEBNE OBVEZNOSTI

1. Prevzem funkcije

8. člen

Pravila, ki urejajo prevzem funkcije

Ob prevzemu funkcije je vsak izvoljeni predstavnik dolžan podpisati etični kodeks. Ob tem se izvoljeni predstavnik obveže, da je prebral in razumel vse določbe kodeksa in pravil v njem, in izjavi, da bo upošteval določbe kodeksa.

2. Opravljanje funkcije

9. člen

Prepoved favoriziranja in izvajanja pooblastil v svojo korist

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja v zasebno korist posameznikov ali skupin posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili ali dosegli neposredne ali posredne zasebne ali osebne koristi.

10. člen

Konflikt interesov

(1) Če imajo izvoljeni predstavniki neposredno ali posredno osebno korist v zadevah, ki jih obravnavajo lokalni ali regionalni sveti ali izvršilni organi, morajo takšne interese naznaniti pred odločanjem in glasovanjem.

(2) Izvoljeni predstavniki se vzdržijo odločanja ali glasovanja o vprašanjih, v katerih imajo neposredni ali posredni osebni interes.

11. člen

Nezdružljivost funkcij

(1) Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij.

(2) Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

12. člen

Izvajanje diskrecijskih pooblastil

(1) Izvoljeni predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

(2) Za sprejete odločitve morajo biti pri izvajanju diskrecijskih pooblastil podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev. Odločitev mora biti sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

(3) Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

13. člen

Prepoved korupcije

Izvoljeni predstavniki se pri opravljanju svojih funkcij vzdržijo obnašanja, ki po veljavnem notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

14. člen

Spoštovanje proračunske in finančne discipline

(1) Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot predpisuje ustrezna notranja zakonodaja.

(2) Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni predstavniki ne počno dejanj, s katerimi bi odtujili javna in/ali nepovratna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna ali nepovratna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene.

3. *Prenehanje opravljanja funkcije*

15. člen

Prepoved zagotovitve določenih funkcij

Izvoljeni predstavniki v času trajanja svojega mandata ne ukrepajo tako, da bi si zagotovili bodoče osebne profesionalne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:

- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje;
- v javnih in zasebnih organih, ki so bili ustanovljeni med trajanjem njihove funkcije in v skladu s pooblastili, ki so jim bila zaupana.

IV – SREDSTVA NADZORA

1. *Opravljanje funkcije*

16. člen

Izjava o interesih

(1) Izvoljeni predstavniki delujejo v skladu z ukrepi po veljavnih predpisih, ki predpisujejo javno objavo in spremljanje njihovih neposrednih in posrednih interesov, njihovih ostalih mandatov, funkcij ali poklicev.

(2) Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

17. člen

Skladnost z notranjimi in zunanjimi nadzornimi ukrepi

(1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ovirajo izvajanja nadzornih ukrepov, ki jih lahko na podlagi ustrezne utemeljitve in načela odprtosti, sprejmejo ustrezni notranji in zunanji organi.

(2) Vestno ravnajo v skladu s takoj izvršljivo ali pravnomočno odločitvijo teh organov.

(3) Pri navajanju razlogov za svoja dejanja ali odločitve, ki se preverjajo pri takšnem nadzoru, izrecno omenijo obstoj nadzornih ukrepov in organe, ki so pristojni za njihovo izvajanje.

V – ODNOSI Z JAVNOSTJO

18. člen

Objavljanje ter utemeljevanje odločitev

(1) Izvoljeni predstavniki so v času svojega mandata odgovorni za celotno lokalno prebivalstvo.

Izvoljeni predstavniki se odzivajo na zahteve javnosti glede opravljanja njihovih funkcij, razlogov za njihova dejanja ali delovanje služb in oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

(2) Spodbujajo in promovirajo ukrepe, ki pospešujejo odprtost v zvezi s pooblastili, njihovim izvajanjem in delovanjem služb ter oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

VI – ODNOSI DO USLUŽBENCEV

19. člen

Zaposlovanje

(1) Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo preprečili zaposlovanje upravnega osebja, ki ne temelji na načelih priznavanja odlik in strokovnih sposobnosti in/ali za namene, ki so drugačni od potreb oddelka.

(2) Pri zaposlovanju uslužbencev ali napredovanju izvoljeni predstavniki sprejmejo nepristransko, utemeljeno odločitev, ki izkazuje skrbnost dobrega gospodarja.

20. člen

Spoštovanje vloge uslužbencev

(1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev lokalne uprave brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.

(2) Javnih uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe, z namenom da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase ali za posameznike ali skupine posameznikov.

21. člen

Promocija vloge uslužbencev

(1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij zagotovijo, da se vloga in naloge podrejenih uslužbencev lokalne uprave čim bolj predstavljajo v javnosti.

(2) Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo storilnost služb ali oddelkov pod njihovo pristojnostjo, ter motivacijo zaposlenih.

VII – ODNOSI Z MEDIJI

22. člen

Sodelovanje z mediji

(1) Izvoljeni predstavniki se celovito odzivajo na vse prošnje medijev za informacije glede opravljanja njihovih funkcij, vendar pa ne razkrijejo zaupnih informacij ali informacij iz zasebnega življenja izvoljenih predstavnikov ali tretjih oseb.

(2) Spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo poročanje medijev o njihovih pooblastilih, opravljanju funkcij in delovanju služb in oddelkov, ki spadajo pod njihovo pristojnost.

VIII - INFORMACIJE, RAZŠIRJANJE IN OZAVEŠČANJE

23. člen

Razširjanje kodeksa v javnosti, med osebjem lokalnih uprav in mediji

Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo v javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo razširjanje tega kodeksa med podrejenim osebjem, v javnosti in medijih, in s katerimi te osebe poučujejo o načelih, ki so vsebovana v tem dokumentu.

IX. NADZOR NAD SPOŠTOVANJEM IN IZVAJANJEM KODEKSA

24. člen

Častno razsodišče

(1) Občinski svet za presojo o etičnosti ravnanja izvoljenih predstavnikov imenuje častno razsodišče. Člani častnega razsodišča so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti. Član častnega razsodišča ne more biti izvoljeni ali imenovani predstavnik iz 1. člena tega kodeksa, njegov ožji družinski član ali uslužbenec občinske uprave.

(2) Občinski svet člane častnega razsodišča imenuje na podlagi javnega poziva. Kandidacijski postopek za člane občinskega častnega razsodišča izvede Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Za člane častnega razsodišča veljajo zakonske določbe o nezdržljivosti.

(3) Število članov častnega razsodišča je liho, člani so najmanj trije in največ sedem. Mandat članov častnega razsodišča je vezan na mandat občinskega sveta. V primeru predčasnega prenehanja mandata posameznemu članu, je nov član imenovan do izteka mandatne dobe ostalim članom.

(4) Imenovani člani med seboj imenujejo predsednika častnega razsodišča. Način sklicevanja, vodenja in poteka sej lahko častno razsodišče uredi s svojim poslovnikom.

(5) Razsodišče odloča z večino vseh članov.

25. člen

Spremljanje spoštovanja kodeksa

(1) Častno razsodišče spremlja spoštovanje določil kodeksa v obliki stalne presoje etičnega ravnanja izvoljenih predstavnikov in obravnava prijave kršitev na podlagi očitnih dejanj oziroma dejanj, ki so v nasprotju s tem kodeksom. O začetku obravnave presoje skladnosti odloči častno razsodišče.

(2) Častno razsodišče o vsakem primeru, ki ga obravnava, sprejme odločitev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom. Odločitev častnega razsodišča je pisna.

(3) Komisija izreče najprej opozorilo, sledi opomin in nazadnje javni opomin oz. ugotovi, da kodeks etike ni bil kršen. Javni opomin se objavi na spletni strani občine.

(4) Osnutek odločitve častnega razsodišča se pisno posreduje izvoljenemu predstavniku, na katerega le – ta lahko poda ugovor v roku 15 dni od prejema. Dokončna odločitev, ki mora vsebovati tudi opredelitev do navedb, ki jih je podal izvoljeni predstavnik, se posreduje pisno izvoljenemu predstavniku.

(6) O svojih ugotovitvah častno razsodišče obvesti župana in občinski svet.

(7) Častno razsodišče najmanj enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa oziroma ga seznanj s stanjem na tem področju.

X. KONČNA DOLOČBA

26. člen

Uveljavitev kodeksa

Ta kodeks začne veljati naslednji dan po sprejemu na seji občinskega sveta in se javno objavi na spletni strani občine ter v Uradnem vestniku Občine Cerklje na Gorenjskem.

Številka: 007-08/2016-04

Datum: 14.12.2016

Žig

PODPISNIKI KODEKSA:

Župan

FRANC ČEBULJ

Članice in člani Občinskega sveta:

JANEZ KORBAR

MARIJA SLEMC

ANDREJA BOGATAJ

RAJKO ROZMAN

KLAVDIJA FRELIH

MATEVŽ BOHINC

MARIJA REMIC

PETER PRELOŽNIK

MARKO BOLKA

JAKA CIPERLE

IRENA ROPRET

ROK MIHELČIČ POTOČNIK

LUKA ŠTUMBERGER

STANE BERNARD

JOŽE IPAVEC

MIHA ZEVNIK